

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе

от 27 сентября 2021 г.

г. Анадырь

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 28 октября 2020 года № 329-рг «Об утверждении состава Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе» (далее – Совет) утвержден состав Совета в количестве 27 членов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Совета:

Копин
Роман Валентинович

Губернатор – Председатель Правительства
Чукотского автономного округа

Члены Совета:

Белоусов
Константин Валерьевич

Руководитель Государственного казённого учреждения «Центр цифрового развития и информационной безопасности Чукотского автономного округа»;

Березняков
Александр Сергеевич

Исполнительный директор Сельскохозяйственного перерабатывающего снабженческо-сбытового потребительского кооператива «Чукотка»;

Боленков
Андрей Геннадьевич

Заместитель Губернатора – Председателя Правительства, начальник Департамента образования и науки Чукотского автономного округа;

Быков
Андрей Витальевич

Первый заместитель начальника Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа;

Ковальская
Елена Владиславовна

Председатель Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа;

Кудрявцев
Александр Владимирович

Первый заместитель начальника Департамента сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа;

Круглов
Сергей Викторович

Управляющий отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации;

Кулик Николай Иванович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе, член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа;
Макеев Иван Евгеньевич	Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «СтройИнвест-Энергия»;
Омаев Тамирлан Алиевич	Руководитель Чукотского Управления Федеральной антимонопольной службы России;
Паплинский Игорь Валентинович	Генеральный директор Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз»;
Петухов Олег Викторович	Член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», директор Общества с ограниченной ответственностью «Питон»;
Пирогов Евгений Владимирович	Председатель первичной профсоюзной организации – «Анадырская ТЭЦ» Общественного объединения – «Всероссийский электропрофсоюз»;
Сысоев Александр Владимирович	Временно исполняющий обязанности начальника Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа;
Телегин Андрей Сергеевич	Генеральный директор Акционерного общества «Чукотэнерго»;
Чайкина Александра Александровна	Генеральный директор Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа»;
Яковлев Алексей Владимирович	Начальник Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа;
Ярзуткина Анастасия Алексеевна	Начальник научно-образовательного центра «Циркумпольная Чукотка»
Приглашенные:	
Белова Ирина Юрьевна	Исполняющая обязанности заместителя начальника Департамента – начальника Управления экономики Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа

Члены совета: Калинова А.А., Гончарова Л.Г., Гончаров Н.А., Горбунов В.П., Горностаева Т.А., Зиберт Е.В., Иванов Д.И., Ищенко Н.М. отсутствовали по уважительной причине.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О направлении рекомендаций по организации дальнейшей работы по содействию развитию конкуренции органами местного самоуправления в муниципальных образованиях Чукотского автономного округа.

2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).

3. О рассмотрении аналитического отчета о состоянии и развитии конкуренции на территории, подведомственной Отделению по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации, за 2020 год.

1. О направлении рекомендаций по организации дальнейшей работы по содействию развитию конкуренции органами местного самоуправления в муниципальных образованиях Чукотского автономного округа.

Слушали: Белову И.Ю.

Во исполнение решения Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе согласно протоколу заседания от 30 апреля 2021 года № 3 по вопросу рассмотрения итогов рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год, Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент) подготовил рекомендации по организации дальнейшей работы по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях (далее – Рекомендации).

Рекомендации подготовлены по итогам анализа сведений, предоставленных органами местного самоуправления Чукотского автономного округа, необходимых для формирования рейтинга за 2020 год.

Содействие развитию конкуренции должно быть одним из приоритетов деятельности органов местного самоуправления (п.3 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт).

Стандартом предусмотрено формирование рейтинга муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата (подпункт «е» пункта 10 Стандарта).

В 2021 году Департаментом, как уполномоченным органом, был сформирован рейтинг органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2020 год.

Целью проводимого рейтинга является стимулирование вовлечения местной власти в реализацию конкурентной политики в регионе.

Результаты оценки органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию

развитию конкуренции в Чукотском автономном округе за 2020 год свидетельствуют о положительной тенденции в реализации вопросов, направленных на содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании.

В 2020 году во исполнение решения Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Чукотском автономном округе согласно протоколу заседания от 27 апреля 2020 года по вопросу рассмотрения итогов рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа в части их деятельности по содействию развитию конкуренции за 2019 год, Департамент также подготовил и направил Рекомендации.

Большинство муниципальных образований внесли изменения в свои акты, направленные на содействие развитию конкуренции, согласно этим Рекомендациям.

Во всех муниципальных образованиях определены уполномоченные органы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, муниципальное образование ГО Эгвекинот утвердил свои правовые акты в 2021 году, поэтому в оценке за 2020 год они не учитывались.

Все муниципальные образования систематически наполняют раздел по освещению деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании на официальном сайте муниципального образования.

Несмотря на положительную тенденцию, по результатам оценки Департаментом все же были отмечены следующие замечания:

1) Все акты, направленные на содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании, принятые администрациями муниципальных образований необходимо привести в соответствие с новым Стандартом (в преамбуле ссылка на старый Стандарт – Анадырский МР (в Постановлении о создании рабочей группы, в Распоряжении об определении уполномоченного органа), Билибинский МР (в Постановлении о создании рабочей группы)).

2) В муниципальных образованиях ГО Анадырь, Билибинский МР и Чукотский МР коллегиальный орган (рабочая группа) по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании выполняет функции уполномоченного органа.

Муниципальным образованиям ГО Анадырь, Билибинский МР необходимо расширить состав рабочей группы представителями муниципальных организаций и частного бизнеса, в ГО Певек в составе рабочей группы нет ни одного представителя частного бизнеса.

3) В муниципальном образовании ГО Анадырь в 2020 году утвердили План по реализации мероприятий региональной «дорожной карты», МР Билибинский в Постановлении от 30.12.2019 № 899 утвердили «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Билибинский МР, а в приложении к Постановлению приложен План по реализации мероприятий региональной «дорожной карты».

В целях установления единообразного подхода к осуществлению деятельности органов местного самоуправления Чукотского автономного округа по содействию развитию конкуренции, а также в соответствии с пунктом 3.2 Соглашения рекомендуем муниципальным образованиям ГО Анадырь, Билибинский МР утвердить Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования и План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании.

Муниципальному образованию Билибинский МР рекомендуем привести утвержденную муниципальную «дорожную карту» в единый вид с региональной «дорожной картой»: должно быть описание текущей ситуации на каждом товарном рынке, с анализом основных проблем и методов их решения.

4) Муниципальным образованиям Анадырский МР, Провиденский ГО рекомендуем актуализировать Перечни товарных рынков и «дорожные карты».

При актуализации Перечня товарных рынков и «дорожных карт» рекомендуем включать рынки, предусмотренные распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 31 октября 2019 года № 316-рг (в редакции от 26 декабря 2019 года № 398-рг), по которым органы местного самоуправления являются соисполнителями (при условии возможности развития конкуренции на рынке в муниципальном образовании), а также выбрать дополнительные рынки, имеющие потенциал для развития конкуренции в муниципальном образовании.

В муниципальной «дорожной карте» должны быть предусмотрены товарные рынки (ключевые показатели) и мероприятия, выполняемые органами местного самоуправления муниципального образования, направленные на содействие развитию конкуренции на этих товарных рынках в муниципальном образовании. Например, рынки: Услуг дополнительного образования, Услуг детского отдыха и оздоровления (Анадырский МР, Провиденский ГО) и другие похожие рынки необходимо дополнить мероприятиями и ключевыми показателями, отражающими ситуацию по развитию конкуренции на этих рынках.

Ввиду специфики региона некоторые рынки отсутствуют в округе и предпосылок для их создания и развития нет, такие рынки целесообразно исключить из муниципального Перечня товарных рынков и «дорожной карты» (заменить на другие рынки), например: Рынок услуг дошкольного образования и Рынок услуг в сфере культуры (Провиденский ГО, Анадырский МР).

5) Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на правильность расчета значений ключевых показателей.

Значения ключевых показателей должны быть рассчитаны в соответствии с методическими рекомендациями Федеральной антимонопольной службы России, утвержденными приказом от 6 августа 2019 года №1059/19. Это касается ключевых показателей по рынкам, выбранным из Стандарта. Названия товарных рынков и ключевых показателей должны быть как в Стандарте (при выборе рынка из Стандарта) или в региональной «дорожной карте».

Но в тоже время муниципальным образованиям не запрещается устанавливать дополнительные рынки и показатели (в том числе к рынкам из Стандарта и региональной «дорожной карты») допустимо устанавливать свой ключевой показатель, измененный с учетом муниципальной специфики, но с обязательным условием отражения ситуации по развитию конкуренции на рынке). Тогда способ расчета значений ключевых показателей выбирает муниципальное образование самостоятельно.

В муниципальном образовании Чукотский МР – значения ключевых показателей не могут быть с «0» значением по всем годам (Рынок ритуальных услуг).

6) Муниципальное образование Анадырский МР утвердил свой План мероприятий в декабре 2020 года, а мероприятия запланированы в Плане со сроком исполнения начиная с 2019 года.

7) Муниципальным образованиям ГО Анадырь, ГО Певек материалы заседаний рабочей группы (коллегиального органа) необходимо разместить на сайте.

В обсуждении приняли участие: Боленков А.Г., Омаев Т.А.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Департаменту финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа:

2.1. направить Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа.

2.2. разместить Рекомендации на официальном сайте Чукотского автономного округа.

2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе)

Слушали: Круглова С.В.

Отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее – Отделение Анадырь) проводился анализ немонетарных факторов инфляции путем сравнения динамики и уровня индекса потребительских цен, а также средних цен по Чукотскому автономному округу и Российской Федерации.

Годовые темпы роста цен на ветеринарные услуги на Чукотке существенно опережают общероссийские. Вес ветеринарных услуг в структуре ИПЦ Чукотки составляет 0,1%, в общероссийском 0,2%. Субкатегориями ИПЦ по группе «Ветеринарные услуги» являются 2 вида услуг: прививка животного и клинический осмотр животного. Наибольший вклад в отклонение ИПЦ в группе «Ветеринарные услуги» вносит субкомпонент «прививка животного». Наиболее значимый скачок цен и ускорение разрыва между региональной и общероссийской инфляцией произошел в январе 2021 года. Резкое повышение цен было обусловлено немонетарным институциональным фактором – повышением налоговой нагрузки вследствие отмены единого налога на вмененный доход (ЕНВД). Кроме того, на динамику цен влияет использование в работе ветеринарных препаратов и оборудования импортируемого из-за рубежа. В 2020 году на рынке ветеринарных препаратов и оборудования отмечался значительный рост цен, что было вызвано падением курса национальной валюты. По данным компании «Арэнси Фарма», за 2020 год лекарственные препараты подорожали на 6% по сравнению с 2019 годом. Из общего списка препаратов быстрее всего дорожала вакцина – в среднем на 9,8%. Рост цен на вакцину, в свою очередь, оказал влияние на стоимость услуг ГБУ ЧАО «Окружное объединение ветеринарии» с учетом того, что на предприятии используется вакцина импортного производства. Кроме того, в 2020 году отмечалось увеличение стоимости расходных материалов: перчаток, спирта. При этом тарифы на ветеринарные услуги на Чукотке по состоянию на 1 января 2021 года незначительно превышают общероссийский уровень (прививка животного 1000 руб. против 870,42 руб.), а осмотр животного был ниже, чем в целом по России на 9%. С учетом уровня жизни на Чукотке (высокие доходы населения) данные тарифы считаются заниженными, что стало еще одной причиной значительного ускорения темпов роста цен после длительного удержания на низком уровне.

Региональный рынок ветеринарных услуг является монопольным и представлен одним предприятием ГБУ ЧАО «Окружное объединение ветеринарии» с развитой филиальной сетью. Развитие сети частных клиник сдерживается нехваткой квалифицированных специалистов и до сих пор не до конца сформированным пониманием у владельцев питомцев, что качественное лечение не может стоить дешево.

Кроме оказания помощи домашним питомцам ветеринарная клиника оказывает услуги сельскохозяйственным животным на государственной основе, так как они являются основой крупных производственных отраслей. В последнее время на Чукотке увеличилась потребность населения в получении ветеринарных услуг. Это объясняется ростом количества домашних животных и озабоченностью людей состоянием здоровья их питомцев. По данным Хабаровскстата рынок ветеринарных услуг за последние несколько лет демонстрирует положительную динамику. В январе-апреле 2021 года

объем оказанных услуг на Чукотке составил 1,7 млн. рублей, что на 31% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Индекс физического объема платных ветеринарных услуг характеризуется ростом практически в течение всего 2020 года. Объем оказанных услуг растет, как за счет роста спроса на данные услуги, так и из-за увеличения цен на ветеринарные услуги.

На Чукотке, как и во многих регионах России, стоит остро проблема увеличения количества бездомных животных. В связи с чем, Правительством округа разработан план мероприятий по созданию приютов для животных без владельцев в административных центрах муниципальных районов и городских округов Чукотского АО. Первые объекты ожидаются в текущем году в г. Анадырь и п. Угольные Копи.

По предварительным расчетам строительство одного приюта в модульном исполнении обойдется в 16,7 млн. рублей. В качестве организации, которая будет оказывать ветеринарные услуги, выступит ГБУ ЧАО «Окружное объединение ветеринарии», что в свою очередь увеличит нагрузку на сотрудников предприятия с учетом отсутствия альтернативных обслуживающих организаций. Согласно информации, полученной от ГБУ ЧАО «Окружное объединение ветеринарии», наибольшую долю в структуре затрат (на примере прививки животного) занимают расходы на производство.

Немонетарные факторы инфляции и меры по их устранению.

Немонетарный фактор	Меры по минимизации воздействия
1. Повышение налоговой нагрузки в связи с отменой ЕНВД	1. Возмещение части затрат по оплате коммунальных платежей
2. Дефицит квалифицированных специалистов	2. Привлечение квалифицированных специалистов из других регионов в рамках программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа»
3. Удержание тарифов на услуги в течение длительного периода	3. Ежегодная индексация тарифов на уровень вблизи инфляции для устранения накапливаемой инфляции за несколько лет

В обсуждении приняли участие: Кудрявцев А.В., Белова И.Ю.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
 2. Отделению по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации рекомендовать продолжить проведение анализа инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).

3. О рассмотрении аналитического отчета о состоянии и развитии конкуренции на территории, подведомственной Отделению по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации, за 2020 год.

Слушали: Круглова С.В.

Отделением Анадырь подготовлен годовой аналитический отчет о состоянии и развитии конкуренции на территории, подведомственной Отделению Анадырь, за 2020 год.

В период режима самоизоляции из-за пандемии коронавируса в 2020 году региональные представители банков отметили увеличение числа пользователей дистанционных банковских сервисов на фоне снижения потока клиентов в офисы, физическое присутствие обусловлено исключительными случаями – отсутствие возможности получить услугу дистанционно, выполнение операций на крупную сумму и т.п. По сравнению с 2019 годом, изменение клиентопотока не оказало влияние на институциональную структуру банковского сектора в округе.

На фоне общего снижения офисного клиентопотока оптимизация сети присутствия выглядит наиболее распространенной практикой. Вместе с тем, некоторые банки, например, ПАО Сбербанк считает важным сохранять офисы даже несмотря на существенную диджитализацию, чтобы клиенты чувствовали уверенность в том, что у них есть возможность в удобное время посетить офис в комфортном месте. В то же время, Сбербанк развивает агентскую сеть через эквайринговые соглашения с владельцами торговых точек, что позволяет покупателям-держателям платежных карт получить услугу по выдаче наличных денег с использованием POS-терминала (функция Cashout). На территории округа развитие проекта затруднено по ряду очевидных причин: проблемы (перебои) с интернет-соединением, что влечет за собой невозможность/длительное ожидание осуществления операций с использованием POS-терминалов; низкие обороты наличных средств, оплата налогов с доходов агента (предприниматель при использовании POS-терминала получает агентскую комиссию за выдачу наличных и принятие платежей).

В целях повышения доступности финансовых услуг в сельской местности Почта Банк открывает точки обслуживания граждан. По состоянию на 01.01.2021 количество отделений почтовой связи, в которых осуществляются отдельные банковские операции, составило 47.

В 2020 году «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (АО) усовершенствовал мобильное приложение «АТБ Мобайл». Сайт банка стал проще и лучше адаптирован для мобильных устройств. Внедрен новый сервис – партнерский проект банка и платформы «Цифровая ипотека». Ипотечный сервис работает во всех регионах круглосуточно и без выходных.

АО «Россельхозбанк» в 2020 году незначительно расширил свое региональное присутствие путем появления агентского представителя в с. Канчалан, Анадьрского района.

Для подготовки статистических данных была использована отчетность кредитных организаций, предоставляемая в Банк России.

Кредитование

Кредитный портфель региона по состоянию на 01.01.2021 составляет 22,2 млрд. руб., годовой прирост составил +0,5%. В общей структуре кредитного портфеля одинаковую долю занимают корпоративные заемщики (ЮЛ и МСП) и розничный сегмент.

В структуре корпоративного портфеля 73,7% приходится на оптово-розничную торговлю и лишь 15,9% на добычу полезных ископаемых. Поскольку компании, осуществляющие свою деятельность в отрасли «добыча», имеют офисы в центральных регионах страны, то кредитование преимущественно проходит по месту нахождения.

Показатель розничного кредитования в округе отмечен динамичным ростом (годовой прирост +21,8%) и составил 11,1 млрд. руб., а объем выданных физическим лицам кредитов составил 8,5 млрд. руб. В течение 2020 года наблюдалось замедление темпов роста потребительского кредитования. Очевидно, что из-за неопределенности, связанной с пандемией, банки несколько снизили долю одобряемых кредитов, но и население, вероятно, стало осторожнее брать новые кредиты, не будучи уверенным в сохранении уровня доходов и, как следствие, возможности обслуживать долги.

Основным драйвером роста кредитования населения в течение 2020 года стало ипотечное кредитование. Существенную поддержку спроса, помимо понижения рыночных ипотечных ставок (в том числе вследствие снижения ключевой ставки Банка России), оказали льготные ипотечные программы – «Дальневосточная ипотека» и «Ипотека под 6,5%».

Привлечение

По итогам 2020 года отмечено снижение объема привлеченных банками средств, что обусловлено низкой ключевой ставкой Банка России и, как следствие, снижение привлекательности депозитов. Объем привлеченных средств в округе по состоянию на 01.01.2021 составил 21,4 млрд. руб., снижение годового роста составляет 16,2%. Вместе с тем, в округе средний вклад на одного жителя существенно больше, чем в остальных регионах с сопоставимыми значениями среднедушевых доходов.

Объем депозитов ЮЛ на конец 2020 года в округе составил 1,7 млрд. руб., то есть больше, чем годом ранее на 146,6%, на сегмент «привлечение ЮЛ (средства на счетах организаций и депозиты ЮЛ)» приходится 29,9% всех привлеченных в округе средств. Остатки средств ИП на 01.01.2021 составили 1,1 млрд. руб. (годовой прирост +19,3%).

В структуре привлеченных банками средств на территории округа неизменно большую долю составляют вклады физических лиц - 64,7% по состоянию на 01.01.2021, объем вкладов населения увеличился на 9,5% и составил 13,8 млрд. руб.

Страхование

Объем страховых сборов в Чукотском автономном округе в 2020 году составил 84,6 млн. руб., что меньше, чем в прошлом году, на 21,9%. В первую очередь снижение страховых сборов обусловлено снижением объема полученных премий по добровольному страхованию жизни. Состояние сегмента «Страхование жизни» в 2020 году определялось, во-первых, снижением динамики розничного кредитования, что обусловлено резким ростом стоимости недвижимости в регионе и, как следствие, снижение количества сделок по ипотеке, и, во-вторых, степенью активности клиентских менеджеров, предлагающих продукты НСЖ и ИСЖ физическим лицам на фоне снижения ставок по банковским вкладам.

Состояние конкуренции на банковском рынке региона по услугам «кредитование физических лиц» и «ипотечное кредитование» характеризуется «низким уровнем развития конкуренции», стоит отметить, что аналогичная ситуация наблюдается практически на всей территории России, одновременно по показателю рыночной власти округ находится на последнем месте среди регионов ДФО.

Состояние конкуренции в округе по услуге «привлечение» характеризуется как «зона пустыня» и связана с нехваткой количества поставщиков услуг - менее 8.

Стоит отметить «умеренный уровень развития конкуренции» в сегменте «страхование жизни», что обусловлено его зависимостью от банковского канала продаж.

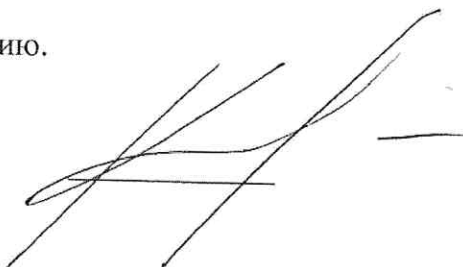
Для оценки уровня конкуренции были использованы индексы рыночной власти Линда, индекс развития рыночной конкуренции (GAP), а также разработанный Банком России композитный индекс (CBR-Composite).

В обсуждении приняли участие: Быков А.В., Кулик Н.И.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.

Руководитель Совета



Копин Р.В.